

الفهرس

CONTENTS

17	تمهيد
الجزء الأول مقدمة في تحليل السياسة العامة	
23	تمهيد صيد سلمون الكندي
25	المملخص التنفيذي
25	زيادة القيمة الاجتماعية لصيد سلمون الكندي
26	المقدمة
26	صيد سلمون في كولومبيا البريطانية
27	اقتصاديات صيد الأسماك
27	حالة العبور الحر
29	التاريخ الموجز للتنظيم الحكومي لصيد الأسماك
29	التاريخ الأولى العبور الحر، المنفذ المفتوح
30	خطة ديفيز / تقرير سينكلير /
32	بعثة بيرس
33	1991-2002 خطة ميفلين وإعادة الهيكلة اللاحقة
35	الوضع الراهن والمتوقع لصيد الأسماك
38	أهداف السياسة
39	بعض الطرائق والأساليب الجديدة لتنظيم صيد أسماك السلمون
39	مقترن ببعثة بيرس عائدات الحصاد ومزاد التراخيص
40	الملكية الحصرية للنهر (مع الملكية التشاركية لنهر فريزر).
41	الحصص الفردية القابلة للتداول



42	مقارنة البدائل
42	الوضع الراهن خطة ميفلين وإعادة الهيكلة اللاحقة.....
43	مقترن بعثة بيرس ضرائب الحصاد والمزاد العلني للتراخيص
46	حقوق الملكية الحصرية للنهر (مع الملكية التشاركية لنهر فريزر).....
47	مخطط الحصص النسبية الفردية القابلة للتداول
49	التقييم والتوصية
52	للمناقشة.....
52	تذليل واستهلال
53	2 - ما هو تحليل السياسة؟
55	تحليل السياسة والمهن ذات العلاقة
55	البحوث الأكاديمية
56	بحوث السياسة
59	التخطيط التقليدي
61	الإدارة العامة
63	الصحافة
64	تلخيص تكرار
64	تحليل السياسة كمهنة
69	المهام التحليلية - نظرة عن قرب
72	التحضير الأساسي لتحليل السياسة
74	للمناقشة.....
75	3 - نحو الأخلاق المهنية
77	الأدوار التحليلية
80	تضارب القيم
81	الاستجابة لتضارب القيم الصوت المسموع، الخروج، وعدم الولاء.....
88	بعض الأمثلة على تعارض أو تضارب القيم
91	الميثاق الأخلاقي أم روح الجماعة؟
93	للمناقشة.....

الجزء الثاني : الأسس المفاهيمية لتحليل المشكلة

4 - الكفاءة والنموذج التنافسي المثالي	4
معيار الكفاءة الاقتصاد التنافسي	97
كفاءة السوق مفهوم الفائز الاجتماعي	98
فائز المستهلك جداً على الطلب كتقييم حدي	101
فائز المنتج نظرة عن التسعير	101
فائز المنتج القياس باستخدام جداً على العرض	108
الفائز الاجتماعي	112
تحذيرات النماذج الواقع	114
الخلاصة	115
للممناقشة	116
117	117
5 - الأسس المنطقية للسياسة العامة إخفاقات وفشل السوق	5
السلع العامة	119
الاستبعاد (الإقصاء) وحقوق الملكية	119
السلع غير التنافسية	121
الازدحام والاختناق دور الطلب	122
تصنيف السلع العامة	126
ملخص السلع العامة	127
العوامل الخارجية	146
خسائر الكفاءة للعوامل الخارجية الإيجابية والسلبية	147
استجابات السوق للعوامل الخارجية	148
الاحتكار الطبيعي	152
عدم الكفاءة التخصيصية تحت الاحتقار الطبيعي	154
القيود عندما تكون الأسواق قابلة للتنافس	155
عدم الكفاءة على المحور السيني الناتج من المنافسة المحدودة	157
عدم تماثل المعلومات	160
عدم الكفاءة الناتجة عن عدم تماثل المعلومات	162
تشخيص عدم التمايز في المعلومات	163
165	165



173	الخلاصة
174	الاستنتاج
174	للمناقشة
6 - الأسس المنطقية للسياسة العامة المحددة الأخرى ضمن الإطار التناافسي .. 175	
175	الأسوق المحدودة عدد قليل من البائعين والمشترين ..
177	مصدر وقبول تفضيلات المستهلك ..
178	التفضيلات ذاتية النمو ..
179	الإعتماد المتبادل للمنفعة تفضيلات المستهلك التي تأخذ بعين الاعتبار الأفراد الآخرين ..
180	العدالة التفضيلات التي تأخذ بعين الاعتبار عمليات التوزيع ..
181	شرعية التفضيلات ..
182	تكرار مشكلات التفضيل ..
182	مشكلة عدم التأكيد ..
183	توافر التأمين ..
186	الإدراك الذاتي للمخاطر- الإدراك غير الموضوعي ..
188	القضايا العامة المرتبطة بعقلانية صنع القرار ..
190	تكرار مشكلات حالة عدم التأكيد ..
190	التوزيع الزمني هل تعاني الأسواق من قصر النظر؟ هل تفتقد إلى البصيرة؟ ..
191	أسواق رأس المال ..
195	تكرار مشكلات الفترات الزمنية ..
195	تكليف التعديل ..
197	ديناميكية الاقتصاد الكلي ..
198	الخلاصة ..
198	للمناقشة ..
7 - الأسس المنطقية للسياسة العامة الأهداف التوزيعية والأهداف الأخرى .. 201	
201	الرافاهية الاجتماعية ما بعد كفاءة باريتو ..
202	دالة الرافاهية الاجتماعية الصريحة ..
208	اختيار المؤسسات مقابل اختيار المخصصات ..
210	قياس التغيرات في الرافاهية الاجتماعية الكلية المؤشرات الاجتماعية ..

215	القيم الجوهرية الأخرى غير قيمة الكفاءة
215	كرامة الإنسان تكافؤ الفرص واسس الاستهلاك- الحد الأدنى
217	رفع المساواة في النتائج والمخرجات
219	التفاوت في الدخول في أمريكا و..... حول العام.
220	الحفاظ على القيم المؤسسية
222	بعض التحذيرات الواجب مراعاتها عند تفسير نتائج التوزيع
222	قضايا القياس
225	قضايا المؤشر
227	قضايا التصنيف
227	قضية الخاسر الصامت
229	القيم الأدائية
229	الجدوى السياسية
230	الإيرادات والنفقات
231	الاستنتاج
231	للمناقشة
233	8 - محددات التدخل العام إخفاقات الحكومة
235	المشكلات المتضمنة في الديمقراطية المباشرة
235	التناقض في التصويت
240	حزم وكثافة التفضيلات
242	الديمقراطية كأسلوب للتحقق من القوة
243	المشكلات المتضمنة في الحكومة الممثلة (حكومة النواب)
246	السعي لتحقيق الأجور المصالح المركزية والمتفرقة
255	مشكلات التمثيل الجغرافي التشريع القائم على المنطقة
257	الآفاق الزمنية القصيرة الدورات الانتخابية
259	اتخاذ المواقف لإثارة اهتمام الرأي العام البرامج العامة، التكاليف الغارقة، والمواقف السابقة .
262	ممثلو الشعب والمحللون
264	المشكلات المتضمنة في العرض البيروقراطي
264	خسائر الوكالة
268	ضرورة إسناد قيمة المخرجات



269	تأثير محدودية المنافسة على الكفاءة
271	ضوابط الأحكام المسبق عدم المرونة التي تسببت بها أنظمة الخدمة المدنية
272	الإخفاق البيروقراطي كفشل في السوق
273	السلع العامة التنظيمية
274	العوامل الخارجية التنظيمية
274	المحلل والبيروقراطية
275	المشكلات المتضمنة في النظام اللامركزي
275	مشكلة التطبيق
278	العوامل الخارجية المالية.
280	المحلل والنظام السياسي اللامركزي
281	الاستنتاج
281	للمناقشة.....

9 - مشكلات السياسة المرتبطة بإخفاق الحكومة وفشل السوق سياسة مدينة

283	ماديسون لسيارات الأجرا - مثال تحليلي
284	تنظيم سوق ماديسون لسيارات الأجرا
284	الملخص التنفيذي
284	المقدمة خدمة سيارات الأجرا في ماديسون
285	الأسس المنطقية لتنظيم قطاع سيارات الأجرا.
287	أنواع أنظمة سيارات الأجرا
288	تنظيم الأسعار
288	تنظيم الدخول إلى السوق
289	تنظيم الدخول إلى السوق لضمان الأمن والسلامة
289	الجدل التوزيعي بشأن السعر وتنظيم الدخول إلى السوق....
290	لماذا تقوم الحكومة بالتنظيم تأثير تجمع وتركيز الاهتمامات والمصالح.
291	سوق سيارات الأجرا في مدينة ماديسون '
291	شركات سيارات الأجرا في مدينة ماديسون '
293	أهداف السياسة لتنظيم سوق سيارات الأجرا.
294	التنظيم وتحرير القطاع في ماديسون
295	السياسة الحالية في مدينة ماديسون (الوضع الراهن).

297	إلغاء قانون 7/42
299	التوصية
299	الملاحق هل تعتبر أجور مدينة ماديسون مرتفعة جداً؟
300	العلاقة بين إخفاق الحكومة وفشل السوق
304	الاستنتاج
305	للمناقشة

الجزء الثالث: الأسس المفاهيمية لتحليل الحل

10 - تصويب إخفاق الحكومة وفشل السوق	السياسات العمومية
309	تحرير وتيسير ومحاكاة الأسواق
310	تحرير الأسواق
312	تيسير الأسواق
317	محاكاة الأسواق
319	استخدام الدعم المالي والضرائب لتغيير الحواجز
322	الضرائب على جانب العرض -
325	الدعم المالي على جانب العرض -
330	المعونات والدعم المالي على جانب الطلب -
335	الدعم العيني -
336	الضرائب على جانب الطلب -
342	وضع القواعد والقوانين
344	أطر العمل
346	الأنظمة
349	عرض السلع من خلال آليات غير سوقية.
362	العرض المباشر من قبل الدوائر الحكومية
364	الوكالات المستقلة
367	التعاقد الخارجي
371	توفير التأمين والمخفيقات
373	التأمين
374	المخفيقات والملطفات



381	الخلاصة
382	للمناقشة
385	11 - الإقرار والتبني
387	الصورة الكلية نظريات وأطر عمل العملية السياسية
389	نظيرية مجموعات المصالح والاهتمامات
391	الاختيار العقلاني المؤسسي
392	اعتماد المسار ()
394	إطار الإئتلافات المؤيدة
396	إطار عمل البناء الاجتماعي
398	إطار عمل الاتجاهات السائدة المتعددة
400	التوازن المتقطع
400	المدخل العملي لتقدير وتأثير الجدوى السياسية
401	تحديد الممثلين أصحاب العلاقة
404	فهم دوافع ومعتقدات الممثلين
405	تقييم مصادر الممثلين
406	اختيار الميدان
407	الاستراتيجية السياسية داخل الميادين وال المجالات
416	الخلاصة
416	للمناقشة
417	12 - التطبيق
417	بعض العوامل التي تؤثر على نجاح أو فشل التطبيق
418	منطق السياسة هل النظرية الأساسية منطقية؟
419	هل تم بناء مرحلة التبني والإقرار بدافع التطبيق؟
420	التجميع من يمتلك العناصر الضرورية؟
423	وجود من يسوى النزاعات من الذي يدير عملية التجميع؟
425	التفكير الاستراتيجي في مشكلات التطبيق
426	التخطيط للأمام كتابة سيناريوهات التطبيق
430	التخطيط العسكري تصميم السياسة من الأسفل إلى الأعلى

نتائج السياسة عدم التأكيد وتصويب الخطأ.....	431
الإستجابة إلى التباين	437
توضيح تطبيقات التفاعلات المتكررة	438
الاستنتاج	443
للمناقشة.....	444
 13 - العرض الحكومي رسم الحدود الهيكيلية للمنظمات	 445
تكاليف الإنتاج، تكاليف التفاوض، تكاليف الانتهازية.....	449
تكاليف الإنتاج	450
تكاليف التفاوض	453
تكاليف الانتهازية	454
التنبؤ بتكليف التفاوض والانتهازية.....	455
درجة تعقيد المهمة	455
درجة التنافس	456
خصوصية الموجودات	458
هل يمكن ضبط الانتهازية من خلال استخدام ”المنظمات غير الربحية“؟.....	460
تقييم تكاليف المعاملات الشراكة ما بين القطاع العام والقطاع الخاص	461
تقييم وبناء قدرة الوكالة العامة	467
الخلاصة	468
للمناقشة.....	468
 14 - جمع المعلومات من أجل تحليل السياسة	 469
البحث الوثائقي	471
مراجعة الأدبيات	471
البيانات والمصادر الإحصائية	480
ملاحظة عن التوثيق في عصر الإنترن特	481
البحث الميداني	482
دمج البحث الميداني ومراجعة الوثائق	486
الخلاصة	488
للمناقشة.....	489

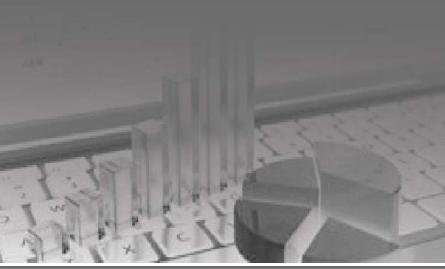


15 - الهبوط الامن تنظيم عرض تحليل السياسة	491
التحليل الذاتي	491
توجه العميل	493
خطوات في التحليل العقلاني للسياسة	495
تحليل المشكلة	497
فهم المشكلة	497
تقييم الأعراض	497
وضع المشكلة ضمن إطار (تأثير المشكلة)	498
بناء النماذج (نمذجة المشكلة)	499
اختيار وشرح الأهداف والقيود	500
غموض الأهداف الأهداف كمخرجات للتحليل	501
اختيار طريقة الحل	508
تحليل الحل	514
اختيار فئات التأثير للأهداف	518
تحديد بدائل السياسة	520
التنبؤ بأداء البدائل بلغة الأهداف وفئات تأثيرها	524
تقييم البدائل بلغة الأهداف وفئات تأثيرها	527
التقييم مقارنة البدائل عبر الأهداف غير القابلة للقياس	534
عرض التوصيات	536
إيصال التحليل	537
بناء التفاعل	537
الحفظ على انتبه العميل	538
بناء المصداقية	542
التحليل الذاتي مرة أخرى دمج المداخل الخطية وغير الخطية	543
الخلاصة	544
للمناقشة	544
16 - تحليل التكاليف والمنافع تقييم الكفاءة	545
معاينة زيادة الضرائب على الكحول	547
تحديد المؤثرات ذات الصلة	547

548	الامتداد الجغرافي
549	الأشخاص والتفضيلات
550	تكرير قضايا المكانة والموقع وال موقف
550	تحويل التأثيرات إلى عملة نقدية
552	تقييم المدخلات تكلفة الفرصة البديلة
558	تقييم النتائج والمخرجات الاستعداد للدفع
558	الأسواق الكفوفة
561	أسواق مشوهة
563	تقدير الطلب للسلع غير السوقية
563	نماذج تحديد الأسعار على أساس المتعة
564	التفضيلات المعلنة (مسوحات تقييم طارئة).
566	مسوحات الأنشطة طريقة تكلفة الانتقال
566	تكرار التعبير النقدي
566	خصم الوقت والمخاطرة
567	مفهوم القيمة الحالية.
576	مفهوم القيمة المتوقعة
579	تكرار الخصم
579	الاختيار من بين السياسات
580	القيود المادية وقيود الموازنة
582	قيود التوزيع
583	تكرار اختيار السياسة
583	إيضاح الضريبة على الكحول لإنقاذ الأرواح
585	تقدير تأثيرات الضريبة على الكحول
590	التناقض في الوفيات التي يتسبب فيها السائقون الكبار
592	تفسير التأثيرات وتحويلها إلى عملة نقدية
595	تقدير صافي المنافع
600	تكرار تحليل التكلفة- المنفعة للضريبة على الكحول
600	الخلاصة
601	للمناقشة



17 - عندما تؤثر الإحصاءات مراجعة معايير الرصاص للبنزين	603
الخلفية المعايير الرئيسة لوكالة حماية البيئة (إيبا)	604
أصول معايير عام 5891 - 5891	606
دمج الأجزاء مع بعضها بعضاً	608
نظرة عن قرب إلى العلاقة بين رصاص البنزين والرصاص في الدم	613
الحاجة إلى تحليل التباين المتعدد	613
النموذج الأساسي للانحدار الخطى	616
إعادة النظر في السببية	624
وزن الأدلة	629
وضع اللمسات الأخيرة للقانون	629
الخلاصة	633
للمناقشة	634
18 - الأداء الأفضل والأداء الجيد	635



تمهيد

Preface

عندما بدأنا دراستنا عن تحليل السياسة في مدرسة خريجي السياسة العامة (والتي تسمى الآن مدرسة جولدمان)، بجامعة كاليفورنيا في بيركيلي، كان المجال جديداً لدرجة أنه بدا علينا وكأننا نوضح للناس ما كنا ندرسه فقط، ومن ثم، فليس بمستغرب عدم وجود كتب أكاديمية تقدم لنا أساسيات تحليل السياسة. وبعد ذلك بعده سنوات، وجدنا أنفسنا نقوم بتدريس مناهج دراسية عن تحليل السياسة، ولكن دون وجود كتاب شامل ووافي يمثل مدخلاً منهج دراسي يصلح لمستوى طلبة الجامعة. لقد كنا على قناعة من خلال خبراتنا كطلبة، وممارسين، ومعلمين من أن الكتب التمهيدية ينبغي أن تقسم إلى ثلاث سمات أساسية على الأقل. أولاً- ينبغي أن يقدم أي كتاب تمهيدي أساساً مفاهيمياً قوياً للأسس المنطقية للسياسة العامة ومحدداتها. ثانياً- ينبغي أن يقدم هذا الكتاب أيضاً نصيحة عملية عن كيفية القيام بتحليل السياسة. ثالثاً- ينبغي أن يوضح تطبيق الأساليب التحليلية المتقدمة وليس مجرد مناقشتها بشكل تجريدي. لذا، فقد قمنا بتأليف هذا الكتاب ليحوي هذه السمات.

وقد نظمنا الكتاب في خمسة أجزاء، وفي الجزء الأول، بدأنا بمثال عن تحليل السياسة، وأكدنا بعد ذلك على أن تحليل السياسة نشاط مهني موجه بالعميل، وأشارنا لقضايا أخلاقية تبع من هذا التوجه. أما في الجزء الثاني، فقدمنا معالجة شاملة للأسس المنطقية لتحليل السياسة (فشل السوق، تحديداً). وفي الجزء الثالث، قمنا بعرض الأساس المفاهيمية لحل مشكلات السياسة العامة، بما في ذلك قائمية بحلول شاملة للسياسة، يمكن أن تمثل نقاط انطلاق نحو خلق بدائل معينة للسياسة. كما قدمنا أيضاً نصيحة تتعلق بتصميم السياسات التي لها توقعات جيدة ليتم إقرارها والتطبيق الناجح وكيفية التفكير في الاختيار بين الإنتاج الحكومي والتعاقد الخارجي. وفي الجزء الرابع، قدمنا نصيحة عملية عن إجراء تحليل السياسة: بناء المشكلات والحلول، جمع المعلومات، وقياس التكاليف والمنافع. أما الجزء الخامس، فهو عبارة عن خلاصة موجزة تحمل نصيحة تتعلق بالأداء بشكل جيد القيام بما هو جيد. ونهدف إلى مستوى أولئك الذين درسوا أو يدرسون منهجاً دراسياً في الاقتصاد. ومع ذلك، فإن الطلبة الذين لا علاقة لهم بالاقتصاد سوف تصبح لديهم معرفة بالحوار العام بالاقتصاد ومعظم النقاط الفنية والتي يسهل الوصول إليها، ومع قليل من المساعدة سيصبح لديهم القدرة على فهم النقاط الفنية المتبقية. نحن نرى أن لهذا الكتاب العديد من الاستخدامات المحتملة. ونفترض أن استخدامه الرئيس كأساس مقدمة فصل